



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100
Телефон (846) 242-42-02
E-mail: info@samgd.ru

14.01.2021 № 5,4-12/96

На № _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.Володину

**ул. Охотный ряд, 1,
г. Москва, 103265**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения: 1. Постановление Самарской Губернской Думы от 24.11.2020 № 1364 на 1 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 5 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных

085014



правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

Председатель Думы



Г.П.Котельников



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 ноября 2020 года

№ 1364

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле Малееву Вячеславу Михайловичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

002325

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект 1095765-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208; 2015, № 10, ст. 1405; № 10, ст. 1416; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, ст. 4374; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, ст. 28, ст. 63, ст. 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 26, ст. 3871, ст. 3877; № 27, ст. 4164, ст. 4206, ст. 4259; № 31, ст. 4814; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814; № 31, ст. 4816; № 52, ст. 7937; № 1, ст. 21; 2018, № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, ст. 4826, ст. 4828, № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53 (часть I), ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, ст. 1217, ст. 1218, ст. 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 8 статьи 13.11,» дополнить словами «частью 1.1 статьи 14.1,»;

2) статью 14.1 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, —

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект) подготовлен в целях усиления административной ответственности за незаконное предпринимательство.

Уполномоченными органами регулярно фиксируются случаи повторного совершения административного правонарушения по части 1 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), предусматривающей ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица. При этом за повторное совершение такого правонарушения в статье 14.1 КоАП РФ штрафные санкции не предусмотрены.

Вместе с тем осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица наносит экономический ущерб государству в виде неуплаченных налогов и взносов в бюджеты соответствующих уровней и внебюджетные фонды.

По информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области, за период с 2013 по 2017 год количество административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ и совершенных повторно, увеличилось в 4,2 раза (со 170 до 721 случая). Это свидетельствует о недостаточности установленных в настоящее время мер административной ответственности.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменения в статьи 3.5 и 14.1 КоАП РФ, установив административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ, в виде штрафа в размере от десяти до сорока тысяч рублей. Предлагаемый размер штрафа, в 20 раз превышающий нижний и верхний пределы размера штрафа за впервые совершенное указанное правонарушение, позволит максимально пресечь его повторное совершение.

Усиление административной ответственности за незаконное предпринимательство будет способствовать легализации предпринимательской деятельности, предупреждению противоправного

поведения, а также позволит частично компенсировать бюджету соответствующего уровня недополученные средства от неуплаты налогов и соответствующих взносов.

Установление штрафных санкций за повторное совершение административного правонарушения по части 1 статьи 14.1 КоАП РФ является своевременной и необходимой мерой в сфере поддержки легального малого и среднего бизнеса.

Антикоррупционная экспертиза законопроекта проведена, коррупциогенные факторы отсутствуют.

На законопроект получен официальный отзыв Правительства Российской Федерации (далее – Отзыв). В Отзыве отмечено, что осуществление видов деятельности, не требующих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, не образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ, в связи с чем дополнение законопроекта оговоркой «за исключением отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых федеральным законом предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя» не требуется.

Указанное замечание учтено в доработанном законопроекте.

Также в Отзыве указано, что усиление мер административной ответственности должно основываться на анализе статистических данных и правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности.

В связи с этим Самарской Губернской Думой направлены запросы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации для сбора мнений и статистической информации по данной проблеме.

Получены и проанализированы ответы из более чем 50 субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный Самарской Губернской Думой, поддержали 29 законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для многих субъектов Российской Федерации проблема, обозначенная в законопроекте, является актуальной.

Субъекты Российской Федерации высказывают аналогичную позицию в обосновании необходимости предлагаемых изменений.

Кроме того, усиление ответственности за незаконное предпринимательство также представляется целесообразным с учетом

установления специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Российской Федерации и тенденции к легализации деятельности граждан, а также создания со стороны государства соответствующих стимулирующих механизмов.

Во многих регионах за период с 2016 по 2019 год отмечается рост количества правонарушений по статье 14.1 КоАП РФ.

Так, в Астраханской области пресечено 13675 правонарушений, в частности:

в 2016 году пресечено 2415 правонарушений;

- в 2017 году - 2558;

- в 2018 году - 3668;

- в 2019 году - 5034.

Сотрудниками МВД по республике Алтай составлено 66 протоколов:

в 2016 году – 1;

в 2017 году – 7;

в 2018 году – 24;

в 2019 году – 34.

Управлением Министерства внутренних дел России по Тульской области составлено 1589 административных протоколов, в частности:

в 2016 году – 259;

в 2017 году – 261;

в 2018 году – 175;

в 2019 году – 894.

Сотрудниками полиции Республики Дагестан составлено 57269 протоколов, в частности:

в 2016 году – 12325;

в 2017 году – 13220;

в 2018 году – 15199;

в 2019 году – 16525.

Должностными лицами органов внутренних дел Тюменской области составлено 3206 протоколов, в частности:

в 2016 году – 483;

в 2017 году – 419;

в 2018 году – 833;

в 2019 году – 1471.

Сотрудниками Главного управления МВД России по Московской области и Управления Роспотребнадзора по Московской области составлено 20764 протокола, в частности:

в 2016 году – 48;

в 2017 году – 5592;

в 2018 году – 7669;

в 2019 году – 7455.

В Брянской области составлен 391 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.1 КоАП РФ, в частности:

в 2016 году – 1;

в 2017 году – 92 (по части 1 указанной статьи - 76 протоколов);

в 2018 году – 103 (по части 1 указанной статьи - 95 протоколов);

в 2019 году – 195 (по части 1 указанной статьи - 151 протокол).

По информации ГУ МВД по Волгоградской области, за период с 2016 по 2019 год составлено 2963 протокола, в частности:

в 2016 году – 657 (из них по части 1 статьи 14.1 КоАП РФ – 645 протоколов);

в 2017 году – 712 (712);

в 2018 году – 781 (781);

в 2019 году – 813 (811).

По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области, по части 1 статьи 14.1 КоАП РФ составлено 756 протоколов, в частности:

в 2016 году – 146;

в 2017 году – 215;

в 2018 году – 183;

в 2019 году – 212.

По информации, представленной МВД по Республике Мордовия, по части 1 статьи 14.1 КоАП РФ составлено 530 протоколов, в частности:

в 2016 году – 59;

в 2017 году – 154;

в 2018 году – 134;

в 2019 году – 183.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Коми, в соответствии с частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ составлено 890 протоколов, в частности:

в 2016 году – 186;

в 2017 году – 223;

в 2018 году – 256;

в 2019 году – 225.

По информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области, по части 1 статьи 14.1 КоАП РФ пресечено 15377 правонарушений, в частности:

в 2016 году – 2495;

в 2017 году – 3786;

в 2018 году – 4171;

в 2019 году – 4925.

Таким образом, во многих субъектах Российской Федерации прослеживается тенденция к увеличению количества административных

правонарушений по статье 14.1 КоАП РФ и в том числе по части 1 указанной статьи.

Анализ информации, предоставленной законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, показывает, что проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» актуален и востребован к принятию.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

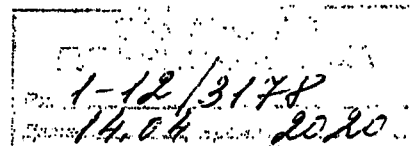
« 10 » апреля 20 20 г.

№ 3021п-П13

МОСКВА

✓ Самарская Губернская Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



На 5.4-12/600 от 6 февраля 2020 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Самарской Губернской Думой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается усиление административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица.

Законопроектом предлагается дополнить статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новой частью 1¹, согласно которой за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.1 КоАП, установлена ответственность в виде административного штрафа в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей. Также предлагается дополнить диспозицию части 1 указанной статьи положением, предусматривающим нераспространение действия административного наказания на отдельные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых федеральным законом предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

20030587.doc




Вместе с тем усиление мер административной ответственности должно основываться на анализе статистических данных и правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности. В пояснительной записке представлена статистическая информация о зарегистрированных правонарушениях только по одному региону, в связи с чем не представляется возможным сделать однозначный вывод о необходимости предлагаемых законопроектом изменений.

Необходимо отметить, что осуществление видов деятельности, не требующих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, не образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.1 КоАП, в связи с чем дополнение указанной нормы оговоркой "за исключением отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых федеральным законом предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя" не требуется.

На основании изложенного законопроект в представленной редакции Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.Григоренко

